

FICHE D'EXPRESSION D'UN BESOIN DE SAISINE DE L'IFREMER

Objet de la saisine

Analyse du projet de règlement européen de restauration de la nature au regard de l'activité de pêche :
quelles zones, quels impacts, quelles mesures possibles ?

Contexte

Dans le cadre de son paquet Nature, la Commission européenne a adopté, le 22 juin 2022, une proposition de règlement sur la restauration de la nature, conformément à sa Stratégie biodiversité pour 2030, afin de contribuer à la restauration durable de la biodiversité et de la résilience de la nature dans les zones terrestres et maritimes de l'Union. A cet effet, la proposition établit des objectifs et obligations contraignants pouvant être mesurés et surveillés, spécifiques à chaque écosystème ou groupe d'habitats et devant couvrir au moins 20 % des zones terrestres et maritimes de l'Union à horizon 2030, puis l'ensemble des écosystèmes nécessitant d'être restaurés d'ici 2050. Les mesures concernant le milieu marin sont définies principalement à l'article 5 du règlement, l'article 4 concernant les cours d'eau. Le règlement identifie sept groupes d'habitats marins (cf. Annexe II du projet) à restaurer : prairies sous-marines, forêts de macroalgues, gisements conchylicoles, banc de maerl, bancs d'éponges et de corail et bancs coralligènes, sources hydrothermales et sources de fluides froids, sédiments meubles. Cette proposition fait l'objet de discussion entre la Commission européenne et les Etats-membres ainsi qu'au Parlement européen. Le ministère en charge de l'environnement est pilote de ce sujet et a mandaté le MNHN afin d'évaluer les habitats au regard du projet de règlement. Ces éléments vous sont transmis en pièce-jointe¹. Cette évaluation des milieux marins reste partielle à ce stade et ne permet pas d'avoir une vision claire des potentielles implications sur l'activité de pêche professionnelle. Il est nécessaire également de mieux évaluer les besoins de connaissances nécessaires à la mise en œuvre du règlement. Toutefois au vu de l'accélération des discussions sur une consolidation du projet, il est nécessaire pour la DGAMPA de mieux cerner les implications de la pêche maritime dans ce projet de règlement, en terme d'impact de la pêche sur les habitats, de mesures à disposition de restauration et de conséquences socio-économiques sur l'activité de pêche.

Dans ce contexte, la DGAMPA souhaite bénéficier de l'expertise de l'IFREMER :

- Une analyse de l'article 3, 4 et 5 du règlement et ses annexes, notamment au regard des seuils proposés ;
- Une mise à jour des matrices habitats/engin de pêche au regard des nouveaux habitats introduits par le règlement en plus des habitats d'intérêt communautaire de la directive habitat avec une analyse des engins les plus impactant sur les habitats marins ;
- Une revue des mesures de restauration des habitats marins et de non de détérioration des habitats concernant les engins de pêche impactant et notamment les travaux en cours d'Ifremer sur la réduction des impacts des engins de fond sur les habitats marins ;
- Ifremer pourra compléter son analyse sur les données utiles sur la connaissance des habitats marins listés et leur interaction avec les engins de pêche. Il pourra préciser les besoins scientifiques et techniques nécessaires à atteindre les objectifs du règlement ;

¹ Le projet de règlement transmis intègre les discussions en cours dans le cadre des discussions entre Etats membres.

Suites prévues et calendrier prévisionnel

Les éléments permettront de compléter l'analyse du MNHN et l'analyse interne de la DGAMPA dans le cadre des négociations européennes du projet de règlement.

Nature du travail demandé

La nature des travaux identifiés ci-dessus est détaillée ci-dessous :

Travaux 1 : analyse du projet du règlement au regard de l'activité de pêche professionnelle

Ifremer proposera une analyse des différents impacts sur la pêche et les ressources halieutiques dans le cadre du projet de règlement fourni par la DGAMPA. Cette analyse concerne en particulier les articles 3 et 5 du projet et ses annexes, ainsi que l'article 4 au regard des espèces amphihalines. L'analyse sera effectuée au regard de l'approche en 3 paliers des objectifs de restauration des habitats. Il sera nécessaire d'analyser les éventuels possibilités de reports de pêche et conséquences sur l'activité.

Il formulera des recommandations sur les définitions à l'article 3, l'article 5 et ses annexes, et le besoin de connaissances sur les impacts de la pêche et de développement de mesures.

Travaux 2 : évaluation des pressions des activités de pêche sur les habitats marins (annexe II et III)

Les matrices de risque habitats/engin issues des travaux de l'analyse de risque de l'activité de pêche sur les habitats communautaires ([Matrice engins*pressions](#), IFREMER, 2018) seront complétées autant que possible pour les groupes d'habitats marins annexés au projet de règlement (groupes d'habitats 1 à 7 des annexes II et III du règlement). Une analyse plus fine, par habitat, sera menée pour le groupe d'habitat n°7 (substrats meubles) étant donné la surface qu'il couvre, afin de mettre en évidence une sensibilité particulière de certains habitats aux pressions générées par les engins de fond.

Travaux 3 : revue des mesures de restauration de la nature dans le cadre de l'activité de pêche

- **Travaux 3a**

Ifremer fournira une revue des travaux en cours au sein d'Ifremer sur la réduction des impacts des engins de fond sur les habitats marins.

- **Travaux 3b**

Ifremer fournira une revue des mesures de restauration des habitats marins et de non-détérioration des habitats identifiés concernant les engins de pêche impactant.

Les mesures identifiées seront classées selon les mesures proposées à l'annexe VII du projet de règlement. Les groupes d'habitats concernés seront également identifiées pour chaque mesure. Il sera donné un score d'efficacité aux mesures à réduire l'impact des engins selon les groupes d'habitats et les objectifs de restauration de la nature.

Précisions sur les données ou méthodologies à utiliser

Pour réaliser ces travaux, la DGAMPA met à disposition les documents transmis par le MNHN sur l'évaluation de l'état des habitats et des connaissances, ainsi que le dernier projet de règlement en discussion au sein de la Commission européenne.

Rendus attendus et délais

Les analyses produites feront l'objet d'une présentation au sein de la DGAMPA et éventuellement d'une discussion au sein de la commission environnement du CNPMM. Il est attendu des rendus sous forme de rapport selon les échéances ci-dessous :

Le calendrier prévisionnel est le suivant :

- 5 juin 2023 : Rapport d'analyse des impacts du règlement sur la pêche (travaux 1) ;
- 30 juin 2023 : Rapport de revue des travaux d'Ifremer pour limiter l'impact de la pêche sur les habitats (travaux 3a) et des mesures de non-détérioration des habitats par les engins de pêche avec un score d'efficacité à contribuer à la protection et restauration des habitats (travaux 3b)
- 10 juillet 2023 : Matrice pression-engin à jour des habitats marins listés dans le projet de règlement (travaux 2)

Date de publication de la saisine sur le site Archimer (accessible au grand public)

A partir du 31 décembre 2023